

# SERÁ A AGRICULTURA (AINDA) A BASE PARA O DESENVOLVIMENTO [DE MOÇAMBIQUE]?

Um olhar sobre os manifestos eleitorais 2024

Intervenção no Seminário organizado pelo Observatório do Meio Rural (OMR)

Roberto J. Tibana

*Analítica-RJT*

[tibanarj@gmail.com](mailto:tibanarj@gmail.com)

7 de Outubro de 2024

# Conteúdo

---

1. Introdução - “descalçando a bota”
2. Mas afinal:
  - A. O que é desenvolvimento?
  - B. O que esperar da agricultura no desenvolvimento?
3. O método e os filtros da análise
4. Resultados: As “agulhas” que saíram da “palha”
5. Conclusão

# Introdução - “descalçando a bota”

## O QUE DIZ A CRM:

ARTIGO 103

(Agricultura)

1. Na República de Moçambique a agricultura é a base do desenvolvimento nacional.

ARTIGO 104

(Indústria)

Na República de Moçambique a indústria é o factor impulsionador da economia nacional.

As palavra-chave da pergunta:

**AINDA \* BASE \* DESENVOLVIMENTO**

## 2. Mas afinal: O que é desenvolvimento?

---

Um processo complexo de:

- ❑ **mudanças estruturais,**
- ❑ **avanços tecnológicos,** e
- ❑ progresso em direcção a **padrões elevados de vida e bem-estar** da sociedade e dos indivíduos.

# 3. O método e os filtros da análise

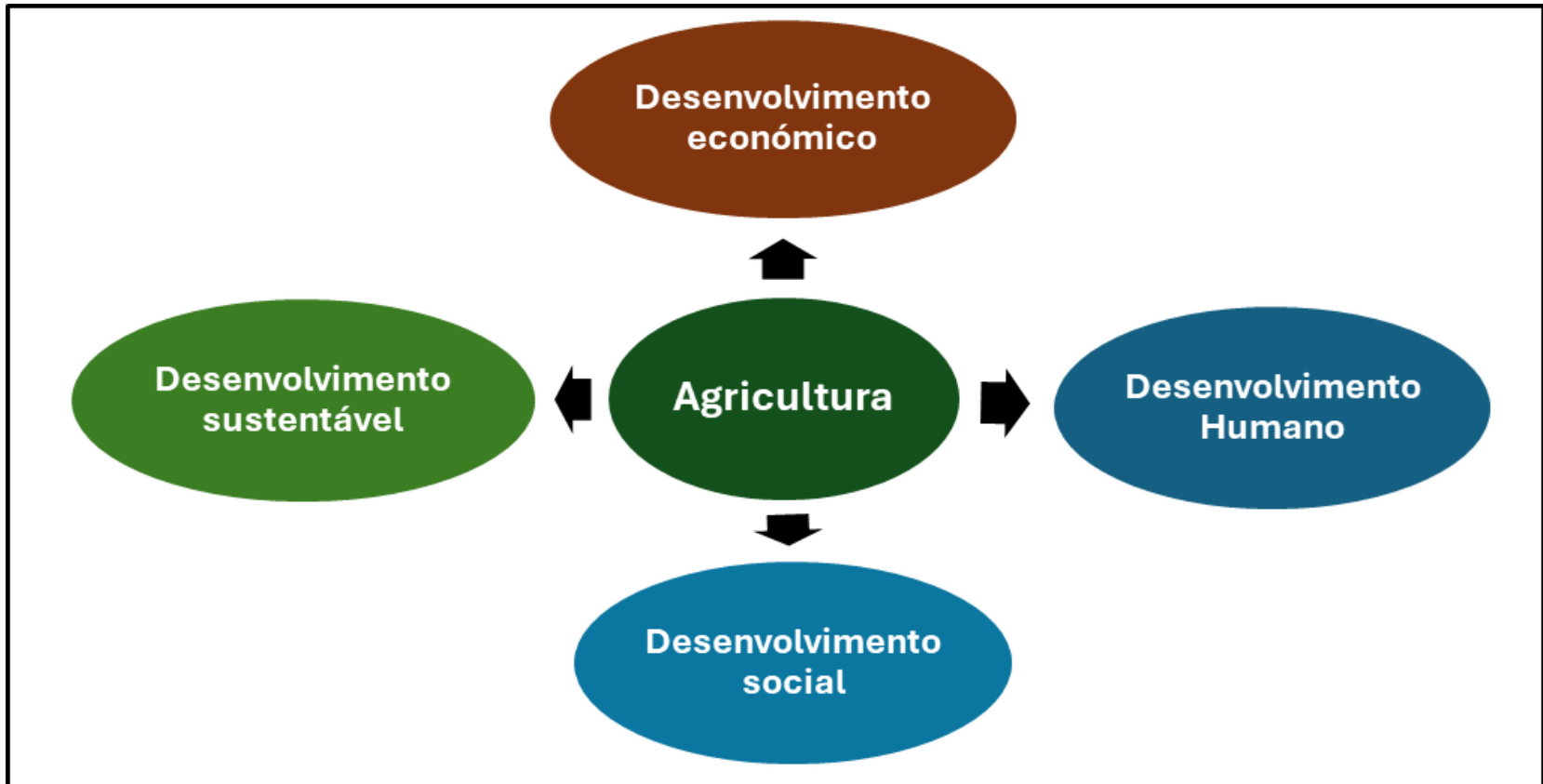
---

**Três perguntas feitas aos manifestos:**

- 1. O que pode a agricultura fazer para o desenvolvimento?**
- 2. Que instrumentos efectivos podem ser usados para que a agricultura sirva o desenvolvimento?**
- 3. Como implementar uma agenda da agricultura para o desenvolvimento?**

# 3.1. Agricultura para o Desenvolvimento

## O que pode a agricultura fazer?



# 3.1. O que pode a agricultura fazer para o desenvolvimento?

## Actividade económica

Crescimento económico

Oportunidades de investimento para o sector privado

Impulsionador das agro-indústrias

Impulsionador de actividades rurais não agrárias

## Satisfação das necessidades vitais

Fonte de emprego

“Almofada de segurança social” em caso de choques urbanos

Alicerce da viabilidade das comunidades rurais

## Serviços ambientais (+/-)

Uso de recursos naturais como a água e solos (-)

Poluição de solos e água (-)

Emissões de gases (-)

Sequestro de carbono (+)

Preservação das fontes de água (+)

Preservação da biodiversidade (+)

## 3.2. Que instrumentos efectivos podem ser usados para que a agricultura sirva o desenvolvimento?

### Acesso dos pobres rurais a activos

Terra

Água

Capital Humano

- Educação
- Saúde
- Nutrição

### Tornar a agricultura de pequena escala mais competitiva e sustentável

Preços

Infraestruturas

Mercados

Serviços financeiros

Organizações de produtores

Inovação: ciência e tecnologia

Sustentabilidade e bens ambientais

### Diversificar as fontes de rendimentos

#### Emprego rural:

- Mercados de trabalho
- **Actividades não-agrícolas**

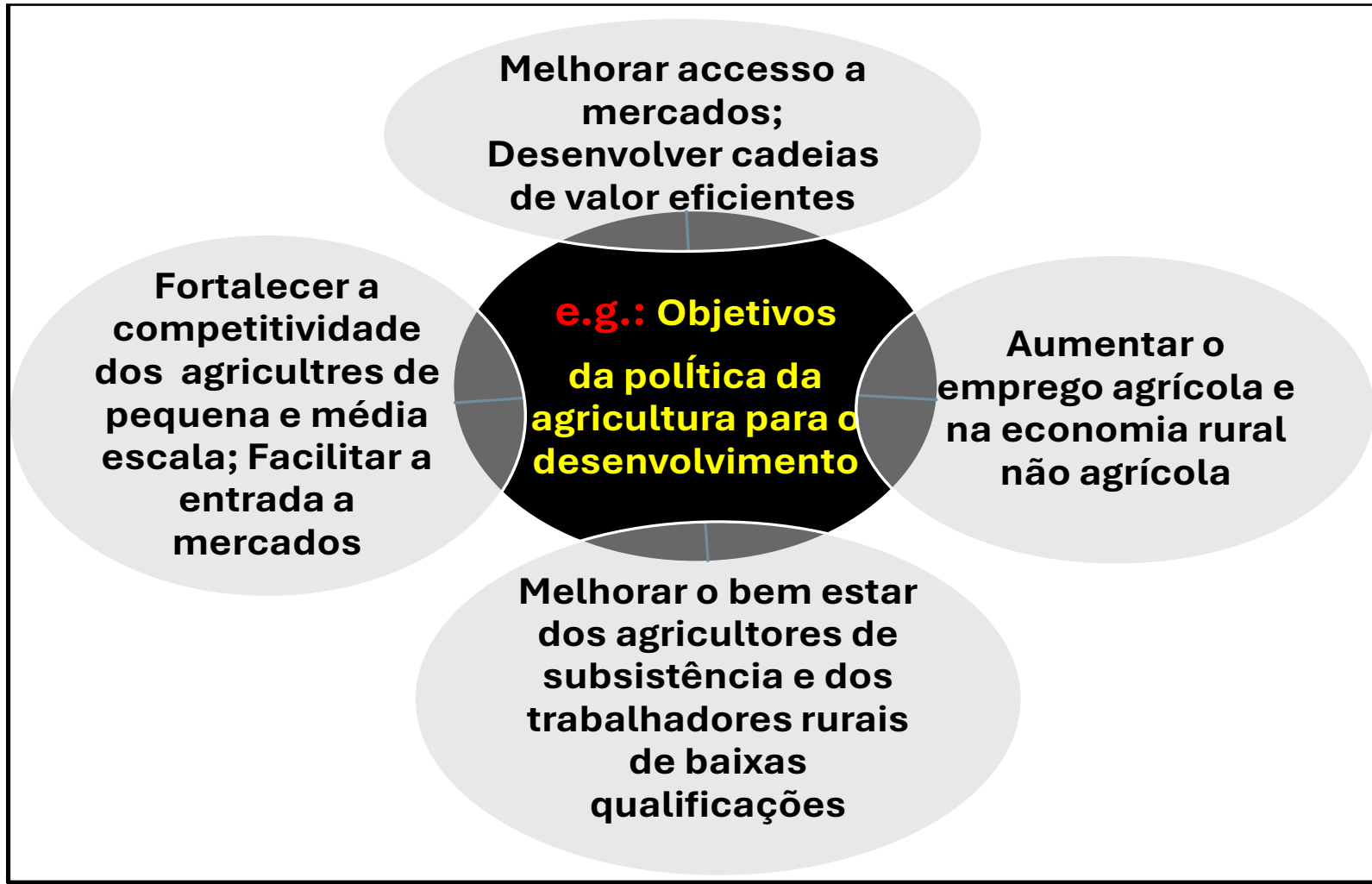
Segurança social

Facilitação de uma **emigração bem-sucedida** para fora da agricultura



# 1.1. Como implementar agenda de agricultura para o desenvolvimento?

## PASSO # 1: TER OBJECTIVOS CLAROS



# Matrizes dos Filtros Usados na análise dos manifestos

**Matriz 1: Papel da agricultura para o desenvolvimento**

Na perspectiva de:	MDM	Frelimo	PODEMOS	Renamo
<b>1. Actividade económica:</b>				
a) Fonte de crescimento da economia nacional				
b) Campo de oportunidades de investimento para o sector privado				
c) Impulsionador das indústrias baseadas em matérias-primas agrícolas				
d) Impulsionador de actividades rurais não agrárias				
<b>2. Fonte de sustentação/satisfação das necessidades vitais:</b>				
a) Fonte de emprego				
b) “Almofada de segurança social” em caso de choques urbanos				
c) Fonte/Fundação da viabilidade das comunidades rurais				
<b>3. Fornecedor de serviços ambientais (positivos ou negativos):</b>				
a) Uso de recursos naturais como a água e solos (-)				
b) Poluição de solos e água por agroquímicos (-)				
c) Emissões de gases e seu impacto nas mudanças climáticas (-)				
d) Sequestro de carbono (+)				
e) Preservação das fontes de água (+)				
f) Preservação da biodiversidade (+)				
Fonte: Compilação do autor usando os manifestos dos partidos políticos para as eleições gerais de 9 de outubro de 2024				

**Matriz 2: Instrumentos de uma agricultura para o desenvolvimento**

Na perspectiva de:	MDM	Frelimo	PODEMOS	Renamo
<b>1. Aumentar o acesso dos pobres rurais a activos:</b>				
a) Terra				
b) Água				
c) Capital Humano:				
i. Educação (geral, técnica e de gestão de negócios)				
ii. Saúde				
<b>2. Tornar a agricultura de pequena escala mais competitiva (i.e. produtiva e lucrativa) e sustentável:</b>				
a) Incentivos de preços				
b) Qualidade e quantidade do investimento público				
c) Funcionamento dos mercados de produtos				
i. Produtos alimentares básicos				
ii. Exportações tradicionais				
iii. Produtos de alto valor				
d) Mercados de insumos				
e) Acesso aos serviços financeiros				
i. Crédito				
ii. Gestão do risco				
f) Organizações de produtores				
g) Inovação: ciência e tecnologia				
h) Agricultura sustentável e fornecedora de bens ambientais				
<b>3. Diversificar as fontes de rendimentos através dos mercados de trabalho e das actividades não agrícolas:</b>				
a) Emprego rural não agrícola				
a) Segurança social				
<b>2. Facilitar uma emigração bem-sucedida para fora da agricultura</b>				
Fonte: Compilação do autor usando os manifestos dos partidos políticos para as eleições gerais de 9 de outubro de 2024				

# Nota sobre os manifestos analisados

1. Os **critérios para a selecção dos manifestos analisados** foram:
  1. Abranger na análise os manifestos de partidos com assento parlamentar;
  2. Incluir manifestos de partidos extra-parlamentares que suportam candidatos presidenciais independentes (sem partido);
  3. Incluir manifestos de candidatos independentes quando estes os tenham separados dos partidos que os suportam;
  4. Incluir manifestos que tenham sido publicados pelos partidos ou candidatos presidenciais independentes.
  
2. Destes critérios resultou a selecção para análise os manifestos dos partidos MDM, Frelimo, PODEMOS e Renamo.
  
3. Do Candidato presidencial Venâncio Mondlane não se encontrou documento de manifesto que obedecesse aos critérios acima mencionados. Existe um Pré-Manifesto publicado em Julho de 2024 pelo Gabinete do Candidato, que por ser documento preliminar para consultas não reúne as propriedades de manifesto. Existe também em circulação informal um rascunho não editado e nunca finalizado e publicado pelo candidato, e que por isso também não reúne os requisitos para ser objecto da análise neste contexto.

## 4. Resultados: As “agulhas” que saíram da “palha”

---

1. Os resultados são apresentados resumidamente em slides das matrizes de análise contidas neste PPT.
2. As matrizes completas estão disponíveis como parte integrante (porém fisicamente separada) deste PPT.
3. Chama-se atenção para as notas no slide seguinte sobre a leitura das matrizes resumidas em slides a para a utilização das matrizes completas apresentadas separadamente deste PPT.

# Nota para leitura das matrizes de filtros

1. As matrizes dos filtros estão disponíveis em formato **Word** para uso por quem queira (Contactar OMR). Elas são parte integrante do produto apresentado em PPT, no entanto fisicamente elas podem ser usadas independentemente dele.
2. Os filtros permitem fazer uma ligação directa com as fontes (os textos extraídos dos manifestos analisados), através de um **hyperlink** codificado com o diminutivo dos nomes de cada partido político.
3. Os textos das fontes estão no fundo de cada um dos ficheiros Word das matrizes e são uma cópia directa ou fotografia (nos casos onde a cópia não era possível por causa da maneira como os documentos originais foram gravados). Um marcador foi embutido em cada um dos trechos de texto extraído do manifesto e o marcador foi por sua vez programado como um hyperlink. **Basta carregar no **hyperlink** para ir ao texto retirado do manifesto a que está associado** (e onde também se indica página e o parágrafo no documento original).
4. Nas matrizes, se na célula respectiva ao tema não existe **hyperlink** significa que o partido não se pronuncia sobre o assunto de maneira esperada. Portanto, **uma boa cobertura dos partidos sobre todos os assuntos examinados pelos filtros significaria um preenchimento de todas as células das matrizes com os respectivos hyperlinks.**

# Matriz 1. Papel da Agricultura no Desenvolvimento

Matriz 1: **Papel** da agricultura no desenvolvimento

Na perspectiva de:	MDM	Frelimo	PODEMOS	Venâncio Mondlane	Renamo
<b>1. Actividade económica:</b>					
a) Fonte de crescimento da economia nacional		<a href="#">Frel1_1,</a> <a href="#">Frel2_3</a>			
b) Campo de oportunidades de investimento para o sector privado		<a href="#">Frel1_2</a>			<a href="#">rena1_1</a>
c) Impulsionador das indústrias baseadas em matérias-primas agrícolas	<a href="#">mdm1_1,</a>	<a href="#">Frel1_1,</a>			
d) Impulsionador de <u>actividades rurais não agrárias</u>					

Na perspectiva de:	MDM	Frelimo	PODEMOS	Venâncio Mondlane	Renamo
--------------------	-----	---------	---------	-------------------	--------

**2. Fonte de sustentação/satisfação das necessidades vitais:**

a) Fonte de emprego		<u>Frel1_1,</u>			
b) “Almofada de segurança social” em caso de choques urbanos					
c) Alicerces contra a viabilidade das comunidades rurais		<u>Frel1_2</u>			

**3. Fornecedor de serviços ambientais (positivos ou negativos):**

a) Uso de recursos naturais como a água e solos (-)	<i>Ir buscar na Matriz 2</i>				
b) Poluição de solos e água por agroquímicos (-)	<i>Ir buscar na Matriz 2</i>				
c) Emissões de gases e seu impacto nas mudanças climáticas (-)	<i>Ir buscar na Matriz 2</i>				
d) Sequestro do carbono (+)	<i>Ir buscar na Matriz 2</i>				
e) Preservação das fontes de água (+)	<i>Ir buscar na Matriz 2</i>				
f) Preservação da biodiversidade (+)	<i>Ir buscar na Matriz 2</i>				

# Matriz 2: Instrumentos de uma agenda da agricultura para o desenvolvimento

Na perspectiva de:	MDM	Frelimo	PODEMOS	Venâncio Mondlane	Renamo
<b>1. Aumentar o acesso dos pobres rurais a activos:</b>					
a) Terra	<a href="#">mdm15</a> , <a href="#">mdm16</a>		<a href="#">pod2_13</a>		
b) Água	<a href="#">mdm20</a> , <a href="#">mdm33</a>	<a href="#">frel2_3</a>			<a href="#">rena2_2</a>
c) Capital Humano:	<a href="#">mdm1</a> ,				
i. Educação (geral, técnica e de gestão de negócios)	<a href="#">mdm2</a> , <a href="#">mdm4</a> , <a href="#">mdm5</a> , <a href="#">mdm6</a> , <a href="#">mdm22</a>	<a href="#">frel2_4</a> , <a href="#">frel2_6</a> , <a href="#">frel2_11</a>			
ii. Saúde (incluindo nutrição)	<a href="#">mdm7</a> , <a href="#">mdm8</a> ,				<a href="#">rena2_13</a>



**Matriz 2: Instrumentos de uma agricultura para o desenvolvimento (Cont.1/4)**

Na perspectiva de:	MDM	Frelimo	PODEMOS	Venâncio Mondlane	Renamo
<b>2. Tornar a agricultura de pequena e média escala mais competitiva (i.e. produtiva e lucrativa) e sustentável:</b>					
a) Incentivos de preços	<u>mdm9</u> ,				
b) Qualidade e quantidade do investimento público	<u>mdm28</u> , <u>mdm29</u> , <u>mdm30</u> , <u>mdm32</u> , <u>mdm40</u>	<u>frel2_6</u> , <u>frel2_12</u>	<u>Pod2_2</u> , <u>Pod2_3</u>		<u>rena2_1</u> <u>rena2_2</u> <u>rena2_9</u> rena11
c) Funcionamento dos mercados de produtos	<u>mdm21</u> , <u>mdm26</u> , <u>mdm27</u> , <u>mdm28</u> , <u>mdm29</u> , <u>mdm30</u> , <u>mdm31</u> , <u>mdm37</u>	<u>frel2_3</u> , <u>frel2_6</u>	<u>pod2_10</u>		<u>rena2_1</u> <u>rena2_2</u> <u>rena2_10</u> , <u>rena2_11</u>
i. Produtos alimentares básicos	<u>mdm9</u>				<u>rena2_11</u>
ii. Exportações tradicionais	<u>mdm21</u> , <u>mdm37</u> , <u>mdm38</u>		<u>Pod2_1</u>		<u>rena2_7</u> , <u>rena2_8</u>

<b>Matriz 2: Instrumentos de uma agricultura para o desenvolvimento (Cont.2/4)</b>					
<b>Na perspectiva de:</b>	<b>MDM</b>	<b>Frelimo</b>	<b>PODEMOS</b>	<b>Venâncio Mondlane</b>	<b>Renamo</b>
iii. Produtos de alto valor	<a href="#">mdm19</a>				
d) Mercados de insumos	<a href="#">mdm18</a>	<a href="#">frel2_3</a>			<a href="#">rena2_2</a>
e) Acesso aos serviços financeiros					
i. Crédito	<a href="#">mdm23</a> , <a href="#">mdm24</a> , <a href="#">mdm41</a>	<a href="#">frel2_3</a>			<a href="#">rena2_3</a>
ii. Gestão do risco		<a href="#">frel2_3</a>	<a href="#">pod2_4</a>		<a href="#">rena2_3</a>
f) Organizações de produtores	<a href="#">mdm17</a> , <a href="#">mdm25</a>	<a href="#">frel2_4</a> , <a href="#">frel2_13</a>			
g) Inovação: ciência e tecnologia	<a href="#">mdm3</a> ,	<a href="#">frel2_3</a> , <a href="#">frel2_12</a>	<a href="#">pod2_7</a>		

**Matriz 2: Instrumentos de uma agricultura para o desenvolvimento (Cont.3/4)**

<b>Na perspectiva de:</b>	<b>MDM</b>	<b>Frelimo</b>	<b>PODEMOS</b>	<b>Venâncio Mondlane</b>	<b>Renamo</b>
h) Agricultura sustentável e fornecedora de bens ambientais	<a href="#">mdm34</a> , <a href="#">mdm35</a> , <a href="#">mdm36</a>	<a href="#">frel2_9</a> ,	<a href="#">pod2_11</a> <a href="#">pod2_12</a>		<a href="#">rena2_5</a> , <a href="#">rena2_6</a> , <a href="#">rena2_7</a> , <a href="#">rena2_8</a>
<b>3. Diversificar as fontes de rendimentos através dos mercados de trabalho e das actividades não agrícolas:</b>					
a) Emprego rural não agrícola	<a href="#">mdm12</a> , <a href="#">mdm19</a> , <a href="#">mdm39</a> ,	<a href="#">Frel2_2</a> , <a href="#">frel2_4</a> , <a href="#">frel2_8</a> , <a href="#">frel2_15</a>	<a href="#">Pod2_1</a> ,		<a href="#">rena2_4</a> , <a href="#">rena2_5</a> , <a href="#">rena2_6</a> , <a href="#">rena2_12</a>
b) Segurança social	<a href="#">mdm42</a> , <a href="#">mdm43</a> , <a href="#">mdm44</a>	<a href="#">Frel2_1</a>			

<b>Matriz 2: Instrumentos de uma agricultura para o desenvolvimento (Cont.4/4)</b>					
<b>4. Facilitar uma emigração bem-sucedida para fora da agricultura</b>					
<b>Na perspectiva de:</b>	<b>MDM</b>	<b>Frelimo</b>	<b>PODEMOS</b>	<b>Venâncio Mondlane</b>	<b>Renamo</b>
<b>OUTROS INSTRUMENTOS/MEDIDAS</b>					
Macro	<u>mdm10,</u> <u>mdm12,</u>	<u>frel2_10</u>			
Específicas p/ agricultura	<u>mdm11,</u> <u>mdm12,</u> <u>mdm13,</u> <u>mdm14,</u> <u>mdm19</u>	<u>frel2_4,</u> <u>frel2_5,</u> <u>frel2_6,</u> <u>frel2_7,</u> <u>frel2_8,</u> <u>frel2_10,</u> <u>frel2_14,</u>	<u>pod2_5,</u> <u>Pod2_6,</u> <u>pod2_8,</u> <u>pod2_9</u>		

Fonte: Compilação do autor usando os manifestos dos partidos políticos para as eleições gerais de 9 de Outubro de 2024

# 5. Conclusões (1/3)

## Gerais

❖ Os manifestos analisados não reflectem que os partidos políticos considerados tomam a sério a agricultura como (ainda) base para o desenvolvimento de Moçambique.

□ Em todos eles falta uma articulação clara e coerente de objectivos e papel da agricultura no desenvolvimento, bem como uma exposição consistente dos instrumentos para os atingir.

# 5. Conclusões (2/3)

---

## Notas adicionais

- No caso do partido Frelimo aparentemente começa a pesar a convicção de que a agricultura (já) não seja a base para o desenvolvimento de Moçambique, por conta da economia dos hidrocarbonetos e outros minerais.
- **Porém, em todos os partidos** (incluindo o partido Frelimo) aparenta reinar uma incapacidade de análise e de formulação de políticas de desenvolvimento.

# 5. Conclusões (2/3)

## Qualificações

- A análise não se debruçou sobre o mérito das políticas propostas para o sector, embora isso fosse um elemento subsidiário. O foco era se os partidos consideram o sector ainda a base de desenvolvimento do país e, conseqüentemente, se dedicavam a atenção devida a formulação de políticas para isso se concretizar.
- O MDM fez um esforço significativo na direção certa arriscando apresentar ideias concretas em muitas das áreas relevantes;
- A Frelimo com os recursos e capacidades humanas que tem poderia ter feito melhor, mas revelou excesso confiança e calculismo político não arriscando articular medidas concretas;
- A Renamo apresenta lacunas na análise de formulação de políticas que não fazem justiça a sua longa história de existência.
- O PODEMOS apresenta-se muito imaturo e voluntarista.

---

# *FIM*

---

Para mais detalhes e se pretender obter os materiais referidos nesse documento por favor contactar Observatório do Meio Rural (OMR)