



## COMO ESTÁ CABO DELGADO WEBINAR 16 – A INCLUSÃO SOCIAL DA JUVENTUDE

No dia 24 de Novembro de 2021 decorreu o 16º webinar da série “*Como está Cabo Delgado?*”, realizado em colaboração com a Universidade Católica de Moçambique (UCM) e o Centro de Estudos Estratégicos Internacionais da Universidade Joaquim Chissano (CEII - UJC), sobre o tema “*Condições sociais da juventude*”. O encontro contou com a apresentações feitas por Calton Cadeado (CEII-UJC), João Feijó (OMR), Jerry Maquenzi (OMR) e Bianca Gerente (UCM), e a moderação de Dília Miguel (UCM).

### OS FENÓMENOS DE *YOUTH BULGE*

O interesse pela análise da relação entre estruturas demográficas e a violência sociopolítica, protestos e tensões sociais emergiu na década de 1950, no seio de demógrafos e cientistas políticos, assim como analistas de segurança. Em finais da década de 1980 surge a teoria *youth bulge*, que procurava explicar a relação entre a sobre-representação de jovens nas pirâmides demográficas e o aumento da pressão sociopolítica. Nas décadas seguintes, a teoria ganhou popularidade em virtude de diversos factores:

- O artigo de Robert Kaplan, intitulado “The coming anarchy”, em que, analisando a elevada presença de jovens em cidades da África Ocidental, previa a emergência de caos sociopolítico;
- O ataque às torres gémeas em Nova Iorque e o aumento da preocupação com o terrorismo internacional;
- A “Primavera Árabe”, justificada a partir de fenómenos demográficos.

De acordo com os teóricos, pela pressão que exercem sobre os serviços de educação e emprego, e consequentes fenómenos de exclusão e frustração, a prevalência de 20% a 30% de jovens entre os 15 e os 29 anos na estrutura etária da população, aumenta consideravelmente o

## HOW IS CABO DELGADO? WEBINAR 16 – YOUTH SOCIAL INCLUSION

On the 24<sup>th</sup> of November 2021 took place the 16th webinar of the series “How is Cabo Delgado?”, carried out in collaboration with the Universidade Católica de Moçambique (UCM) and the Centro de Estudos Estratégicos Internacionais da Universidade Joaquim Chissano (CEII-UJC), on the theme “Youth social conditions”. Calton Cadeado (CEII-UJC), João Feijó (OMR), Jerry Maquenzi (OMR), and Bianca Gerente (UCM) made presentations, and the meeting was moderated by Dília Miguel (UCM).

### THE YOUTH BULGE PHENOMENA

The interest in analyzing the relationship between demographic structures and sociopolitical violence, protests and social tensions emerged in the 1950s among demographers and political scientists, as well as security analysts. In the late 1980s, the youth bulge theory emerged, aiming to explain the relationship between the over-representation of young people in demographic pyramids and the increase in socio-political pressure. In the following decades, the theory gained popularity due to several factors:

- Robert Kaplan article entitled “The coming anarchy” in which, analyzing the high presence of young people in West African cities, he predicted the emergence of socio-political chaos;
- The attack to the twin towers in New York and the growing concern about international terrorism;
- The “Arab Spring”, justified by demographic phenomena.

According to the theorists, due to the pressure they exert on education and employment services, and the consequent phenomena of exclusion and frustration, the prevalence of 20% to 30% of young people between 15 and 29 years old in the population age structure increases the

risco de guerra, terrorismo e protestos violentos, particularmente em países em desenvolvimento, onde predominam elevadas taxas de fecundidade.

Esta perspectiva negativa da juventude, apresentada como um risco para a estabilidade social, é relativizada por outras perspectivas que salientam a fragilidade institucional dos Estados.

Não obstante Moçambique deter uma pirâmide demográfica muito jovem, aumentando riscos de tensão social, a teoria de *youth bulge* não surge nas estruturas curriculares das disciplinas de geografia. Os demógrafos moçambicanos estão focados em abordagens sociais e desenvolvimento e não existem demógrafos políticos, analisando fenómenos de segurança.

## A DIFICULDADE DE INTEGRAÇÃO DA JUVENTUDE

Ao longo dos últimos 20 anos, a população de Cabo Delgado quase que duplicou, aumentando de 1.200.000 habitantes, em 1997, para 2.200.000, em 2017, ano em que a população jovem (entre 15 e 29 anos) representava cerca de um quarto (24,6%) da população total da província. Estudos qualitativos realizados em seis distritos da província revelam que os jovens locais enfrentam as seguintes dificuldades de integração socioeconómica:

- **Acesso a uma educação competitiva e de qualidade**, constatando-se um défice de salas e de carteiras escolares, um elevado rácio de aluno por professor (atingindo 84 no ensino secundário em alguns distritos), um défice de formação e desmotivação do corpo docente; reduzida ou nula inspeção escolar e elevados índices de abandono escolar, assim como baixos níveis de aprendizagem na escrita, leitura e cálculo aritmético (confirmada em relatórios internacionais). Jovens entrevistados realçam o reduzido investimento público na educação, elevados níveis de corrupção económica e sexual do corpo docente, abandono escolar e elevadas distâncias das suas casas em relação aos locais de ensino;

- **Precários serviços de saúde**, expressos nos elevados rácios de médico por habitante, bem superiores aos níveis mínimos definidos pela Organização Mundial de Saúde, longas distâncias para acesso a unidades sanitárias, longas filas de espera e carência de equipamentos para análises clínicas e de medicamentos. Jovens entrevistados realçam a falta de profissionalismo, indelicadeza e corrupção dos profissionais da saúde, défice de recursos humanos, de equipamento hospitalar e de medicamentos, considerando que a situação se agravou com a guerra e o COVID19;

risk of war, terrorism and violent protests, particularly in developing countries, where predominate high fertility rates.

This negative perspective of youth, presented as a risk to social stability, is put into perspective by other analyzes that highlight the institutional fragility of States.

Despite Mozambique having a very young demographic pyramid, increasing social tension risks, youth bulge theory does not appear in the curriculum structures of geography courses. Mozambican demographers are focused on social approaches and development and there are no political demographers analyzing security phenomena.

## THE DIFFICULTY OF YOUTH INTEGRATION

Over the past 20 years, Cabo Delgado's population has almost doubled, increasing from 1.200.000 in 1997 to 2.200.000 in 2017, a year in which the young population (aged 15 to 29) represented around one fourth (24.6%) of the total population of the province. Qualitative studies carried out in six districts of the province reveal that local youth face the following difficulties in socio-economic integration:

- **Access to competitive and quality education**, affected by a shortage of classrooms and school desks, a high ratio of student per teacher (reaching 84 in secondary level education in some districts), a lack of education of motivation by teaching staff; little or no school inspection and high dropout rates, as well as low levels of learning in writing, reading and arithmetic (confirmed in international reports). Young people interviewed highlight the low public investment in education, high levels of economic and sexual corruption of the teaching staff, school dropouts and high distances from home to educational places;

- **Precarious health services**, expressed in the high ratios of doctors per inhabitant, well above the minimum levels defined by the World Health Organization, long distances to access health units, long waiting lines and lack of equipment for clinical analysis and medicines. Young people interviewed highlight the lack of professionalism, rudeness and corruption of health professionals, shortage of human resources, hospital equipment and of medicines, considering that the situation has worsened with the war and COVID19;

- **Acesso à terra e habitação**, em que elevadas taxas de desemprego e de informalidade, assim como baixos salários reais, empurram os cidadãos para a autoconstrução, com predomínio de materiais vegetais. Jovens urbanos entrevistados salientam a inflação dos preços dos terrenos, a necessidade de prolongamento da sua residência em casa dos pais ou a procura de alternativas em zonas de expansão, sem acesso a infraestruturas e serviços urbanos. Os jovens rurais destacam a relativa facilidade de acesso a materiais vegetais, mas que foi interrompida com a guerra e insegurança, e com a densificação populacional nos centros de acolhimento;

- **Acesso a emprego e rendimento**: O investimento em capital intensivo, com pouco emprego gerado; a frustração de elevadas expectativas sociais, a interrupção violenta de redes ilegais de exploração de recursos naturais e sentimentos de ameaça de trabalhadores vindos de fora da província ("vientes") e de desprotecção do Estado são geradores de discursos de elevada insatisfação. Os jovens salientam a inexistência de empregos formais, o carácter oportunista e arbitrário dos processos de recrutamento e selecção, a desprotecção dos locais em relação a "vientes", e o agravamento da situação com o conflito armado;

- **Acesso ao consumo**: Uma emergente sociedade de consumo e o aumento da oferta nos mercados de bens de consumo (painéis, baterias, telefones e *smartphones*, internet e redes sociais, veículos motorizados) coexiste com fenómenos de pobreza extrema, aumentando a diferenciação social;

Estes fenómenos afectam as **estratégias de reprodução familiar dos jovens**, que enfatizam os critérios crescentemente materialistas de selecção do(a) parceiro(a), as elevadas dificuldades masculinas de obtenção de independência material, com impacto na frustração e dignidade dos mais jovens e no relacionamento interpessoal entre os casais, crescentemente marcado por promessas falsas e pela desonestidade.

De acordo com os discursos dos jovens, a situação de exclusão social da juventude e o sentimento de desprotecção por parte do Estado (cujos agentes são considerados como oportunistas e criadores de obstáculos), torna este grupo social permeável a ofertas monetárias para adesão a grupos violentos e vulnerável a promessas de igualdade e de bem-estar. Com menos frequência, foram referidas outras justificações, como a descoberta de recursos naturais e instigação internacional, assim como aspectos psicológicos relacionados com distúrbios mentais e agressividade de alguns jovens.

- **Access to land and housing**, in which high rates of unemployment and informality, as well as low real wages, push citizens towards self-construction, with a predominance of vegetable materials. Urban youth interviewed highlight the inflation of land prices, the need to extend their residence in their parents' house or the search for alternatives in areas of expansion, without access to urban infrastructure and services. Rural youth highlighted the relative ease of access to vegetable construction materials, but which has been interrupted by the war and insecurity, and by the densification of population in reception centers;

- **Access to employment and income**. Investment in intensive capital, with little employment generated; the frustration of high social expectations, the violent interruption of illegal networks for the exploitation of natural resources, and feelings of threat from workers outside the province ("vientes"), and the lack of protection by the State are generators of highly dissatisfied discourses. Young people emphasize the lack of formal jobs, the opportunistic and arbitrary nature of recruitment and selection processes, the lack of protection of locals in relation to "vientes", and the worsening of the situation of the armed conflict;

- **Consumption access**: An emerging consumer society and increased supply in consumer goods markets (panels, batteries, phones and smartphones, internet and social networks, motor vehicles) coexists with phenomena of extreme poverty, increasing social differentiation;

These phenomena affect **young people family reproduction strategies**, which emphasize the increasingly materialistic criteria for partner selecting, high male difficulties in obtaining material independence, with an impact on the frustration and dignity of the youngest and on the interpersonal relationship among couples, increasingly characterized by false promises and dishonesty.

According to young people discourses, the situation of social exclusion of youth and the feeling of lack of protection by the State (whose agents are considered as opportunists, violent and creators of obstacles), makes this social group permeable to monetary offers to join violent groups, and vulnerable to promises of equality and well-being. Less frequently, other justifications were mentioned such as the discovery of natural resources and international instigation, as well as psychological aspects related to mental disorders and aggressiveness in some young people.

## JUVENTUDE, GARIMPO E CONFLITUALIDADE

A Lei de Minas reconhece a possibilidade de mineração artesanal, através da atribuição de senhas mineiras. Contudo, o elevado índice de iliteracia, dificuldades de acesso à informação, burocracia, assim como o facto de concorrerem directamente com o grande capital extractivo, justifica o reduzido licenciamento de mineradores artesanais. A situação conduz à formação de redes clandestinas de garimpeiros e de comerciantes ilegais, aumentando a tensão social em zonas de presença de recursos minerais. Em meados da década passada, no distrito de Montepuez, assistiu-se à detenção e deportação de cerca de 6.000 garimpeiros nacionais e estrangeiros, num processo violento e oportunista, marcado pela extorsão de valores materiais.

Actualmente, a presença de deslocados internos e a falta de apoio humanitário, exerce uma nova pressão sobre o garimpo, não obstante a existência de apertados sistemas de controlo e de vigilância. Recorrendo a equipamentos artesanais (pás e picaretas), jovens continuam a invadir a área mineiras concessionadas, com graves riscos sobre higiene e segurança, em complexos esquemas de aliança e suborno de vigilantes.

## DIFICULDADE DE ACESSO A DOCUMENTAÇÃO CIVIL E À CIDADANIA

Diagnósticos realizados entre deslocados internos constataram que cerca de 45% desta população não possui documentação civil, em virtude de ter sido queimada, deixada para trás durante a fuga, ou de nunca ter sido emitida. A ausência de documentação coloca a população numa posição bastante vulnerável perante agentes da autoridade, conhecidos localmente pela desconfiança em relação a populações civis, pela respectiva violência e oportunismo. A ausência de certidão de nascimento exerce um profundo impacto no acesso a direitos de cidadania, nomeadamente de acesso a outra documentação (bilhetes de identidade, DUATs, etc.); vulnerabilidade social (raptos, tráfico de órgãos e de seres humanos, trabalho escravo, etc.), invisibilidade e exclusão social, limitando a possibilidade de aceder a direitos fundamentais.

Procurando responder a esta necessidade, a UCM realizou uma caravana jurídica, com vista a providenciar a regulação da situação documental de populações deslocadas, maioritariamente jovens, e promover assistência jurídica e judiciária.

## YOUTH, ARTISANAL MINING AND CONFLICTUALITY

The Mining Law recognizes the possibility of artisanal mining, through the attribution of mining licenses. However, high illiteracy rate, lack of access to information, bureaucracy, as well as the fact that they compete directly with large extractive capital, justifies the reduced licensing of artisanal miners. The situation leads to the formation of clandestine networks of miners and illegal traders, increasing social tension in areas where mineral resources exist. In the middle of the last decade, the district of Montepuez witnessed the arrest and deportation of around 6,000 national and foreign young miners, in a violent and opportunistic process, marked by the extortion of material values.

Currently, the presence of internally displaced persons and the lack of humanitarian support puts new pressure on artisanal mining, despite the existence of tight control and surveillance systems. Using handcrafted equipment (picks and shovels), young people continue to invade the concessioned mining areas, with serious health and safety risks, in complex alliances and bribery schemes with security guards.

## DIFFICULTY OF ACCESS TO CIVIL DOCUMENTATION AND CITIZENSHIP

Diagnoses carried out among internally displaced persons found that around 45% of this population does not have civil documentation, as it was burned, left behind during the flight, or because it was never issued. The lack of documentation makes the population very vulnerable to authority agents, locally known for distrusting civilian populations, and for their violence and opportunism. The absence of a birth certificate has a profound impact on access to citizenship rights, namely access to other documentation (identity cards, DUATs, etc.); social vulnerability (kidnapping, trafficking in organs and in human beings, slave labor, etc.), invisibility and social exclusion, limiting the possibility of accessing fundamental rights.

Seeking to respond to this need, UCM carried out a legal caravan, with a view to providing for the regulation of displaced population documental situation, mostly young people, and to promote legal and judicial assistance.

## SUGESTÕES

- Mais e melhores serviços públicos: saúde, educação e formação profissional, apoio à criação de pequenos negócios (e eliminação dos obstáculos existentes);
- Retenção da jovem rapariga na escola e promoção de acções de planeamento familiar;
- Investimentos em infraestruturas (estradas, etc.) geradores de emprego no curto prazo, prestando atenção ao conteúdo local e à necessidade de diversificar a distribuição de recursos;
- Desenvolvimento de modelos de desenvolvimento assentes em trabalho intensivo, e diversificação da economia, prestando particular atenção a sectores económicos geradores de emprego e de rendimentos, como a agro-pecuária e agro-indústria, a pesca e refrigeração, o transporte e o comércio, pequenas oficinas, hotelaria e restauração, promovendo uma maior integração dos mercados;
- Incentivos à criação de associações de jovens, profissionais, desportivas e culturais ou políticas, inclusive de associações de mineradores artesanais, possibilitando a formalização do processo de exploração de recursos naturais;
- Criação de canais formais de participação social e de acesso à justiça, reforçando o Estado de Direito Democrático e conquistando a confiança das populações mais jovens.
- Introdução da teoria *youth bulge* nos currícula académicos, de modo a alargar o debate sobre a demografia para além da dimensão socioeconómica, contemplando a dimensão de segurança.

## SUGGESTIONS

- More and better public services: health, education and professional training, support for the creation of small businesses (and elimination of existing obstacles);
- Retention of the young girl in school and promotion of family planning actions;
- Investments in infrastructure (roads, etc.) that generate employment in the short term, paying attention to local content and the need to diversify the distribution of resources;
- Development of labor intensive development models, and diversification of economy, paying particular attention to economic sectors that generate employment and income, such as agriculture and livestock and agro-industry, fishing and refrigeration, transport and commerce, small workshops, hotels and restaurants, promoting greater market integration;
- Incentives for the creation of youth associations (professional, sporting and cultural or political), including associations of artisanal miners, enabling the formalization of the process of natural resources exploitation;
- Creation of formal channels for social participation and access to justice, strengthening the Democratic Rule of Law and gaining the trust of younger populations.
- Introduction of youth bulge theory in academic curricula to broaden the debate on demographics beyond the socio-economic dimension, contemplating the security dimension.